



REPUBLIKA HRVATSKA - REPUBBLICA DI CROAZIA
ISTARSKA ŽUPANIJA - REGIONE ISTRIANA



OPĆINA OPRTALJ
COMUNE DI PORTOLE

Općinsko vijeće – Il Consiglio comunale

Klasa: 400-01/25-01/45

URBROJ: 2163-29-25-1

Oprtalj/Portole, 12.12.2025.

Na temelju članka 37. stavka 4. Zakona o proračunu („Narodne novine“ broj 144/21) te članka 18. Statuta Općine Oprtalj („Službene novine“ broj 02/21), Općinsko vijeće Općine Oprtalj na sjednici održanoj dana 12. prosinca 2025. godine, donosi

VIŠEGODIŠNJI PLAN URAVNOTEŽENJA proračuna općine Oprtalj - Portole za razdoblje 2026. - 2028. godine

1. OPĆE ODREDBE

Jedinice lokalne samouprave i proračunski korisnici koji ne mogu preneseni višak (višak iz prethodnih godina), zbog njegove veličine, u cijelosti iskoristiti u jednoj proračunskoj godini, korištenje viška planira se višegodišnjim planom uravnoteženja za razdoblje za koje se proračun donosi. Višegodišnji plan uravnoteženja proračuna jedinice lokalne samouprave donosi Općinsko vijeće Općine Oprtalj - Portole, kao posebni dokument koji se donosi uz proračun.

Višegodišnjim planom uravnoteženja Proračuna Općine Oprtalj - Portole za razdoblje 2026. - 2028. godine izvršena je procjena viška prihoda za 2025. godinu zajedno sa raspoloživim sredstvima iz prethodnih godina, te utvrđen je način i svrha na koji će se ta sredstva koristiti.

Procjenjuje se da će raspoloživa sredstva iz prethodnih godina iznositi ukupno 400.000,00 EUR. U 2026. godini planira se utrošiti iznos od 194.863,82 EUR, u 2027. godini iznos od 155.136,18 EUR, te preostali višak od 50.000,00 EUR planira se utrošiti u 2028. godini.

Procijenjenim raspoloživim sredstvima iz prethodnih godina, izvršit će se uravnoteženje proračuna za 2026. te projekcije za 2027. i 2028. godinu.

U analizi financijskog stanja Općine Oprtalj korišteni su financijski izvještaji razine 22.

2. ANALIZA I OCJENA POSTOJEĆEG FINANCIJSKOG STANJA

Izvještaj o prihodima i primitcima te rashodima i izdacima

Tablica 1.:Ostvarenje prihoda i primitaka u razdoblju od 2022. – 2024. godine

Račun	Opis računa/pozicije	Ostvarenje 2022.	Ostvarenje 2023.	Ostvarenje 2024.
6	Prihodi poslovanja	688.166,18	961.745,74	1.072.349,98
61	Prihodi od poreza	335.549,34	509.437,54	518.578,25
63	Pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna	119.760,09	78.464,57	160.900,59
64	Prihodi od imovine	31.420,04	34.259,93	43.543,94
65	Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada	200.872,64	320.165,68	335.746,97
66	Prihodi od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga i prihodi od donacija	0,00	13.100,00	13.509,26
68	Kazne, upravne mjere i ostali prihodi	564,07	6.318,02	70,47
7	Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	40.345,88	227.063,41	63.082,44
71	Prihodi od prodaje neproizvedene dugotrajne imovine	11.174,14	88.552,39	15.112,76
72	Prihodi od prodaje proizvedene dugotrajne imovine	29.171,74	138.511,02	47.969,68
8	Primici od financijske imovine i zaduživanja	430,01	304,17	2.615,66
84	Primici od zaduživanja	430,01	304,17	2.615,66
SVEUKUPNO		728.942,07	1.189.113,32	1.138.047,58

Prihodi od poreza obuhvaćaju porez na dohodak od nesamostalnoga rada (porez na plaće zaposlenih osoba sa sjedištem na području općine Oprtalj), porez na dohodak od samostalnih djelatnosti (obrta), porez na dohodak od imovine, udjela u dobiti i sl. Osim gore navedenih poreza u tu skupinu proračunskih prihoda spadaju i porez na promet nekretninama, odnosno porez na stjecanje vlasništva nad nekretninom sukladno Zakonu o porezu na promet nekretninama, porez na potrošnju alkoholnih i bezalkoholnih pića koji plaćaju vlasnici ugostiteljskih objekata, porez na kuće za odmor, a sve sukladno Odluci o općinskim porezima. Porez na dohodak se mijenjao u dijelu poreznih olakšica, poreznih stopa i razreda.

Porez na promet nekretnina je stavka koja je najznačajnije utjecala ne kronologiju rasta navedenog Prihoda.

Od 01. siječnja 2025. godine uvodi se i porez na nekretnine. Porez na nekretnine utvrđuje se u skladu sa Zakonom o lokalnim porezima te odlukama o gradskim i općinskim porezima. Porez na nekretnine uveden je 1. siječnja 2025. kao zamjena za porez na kuće za odmor. Porez na nekretnine na području Općine Oprtalj plaća se godišnje u visini od 6,25 eura/m² korisne površine nekretnine.

Prihodi od pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna predstavljaju pomoći iz državnog, županijskog, gradskog i općinskog proračuna. Ovi prihodi/pomoći namjenski su prihodi. Ove pomoći odnosno njihova naplata i utjecaj na ukupni rezultat ovise o visini i vrijednosti projekta koji su odobreni Općini Opatalj te ovise o dinamici kontrole troškova od strane provedbenog tijela i doznake u proračun same Općine. Nadalje ovise o aktivnosti i uspjehu Općinske uprave u procesu apliciranja sredstava na financiranje iz nacionalnog proračuna.

Prihodi od imovine obuhvaćaju prihode od financijske i prihode od nefinancijske imovine. Prihodi od financijske imovine jesu: kamate (po vrijednosnim papirima, na oročena sredstva i depozite po viđenju, zatezne kamate i za dane zajmove), pozitivne tečajne razlike i razlike zbog primjene valutne klauzule, dividende, dobit trgovačkih društava, kreditnih i ostalih financijskih institucija po posebnim propisima i ostali prihodi od financijske imovine. Prihodi od nefinancijske imovine jesu: naknade za koncesije, prihodi od zakupa i iznajmljivanja imovine, naknade za korištenje nefinancijske imovine, naknade za ceste i ostali prihodi od nefinancijske imovine.

Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada predstavljaju prihode od komunalne naknade i komunalnog doprinosa, prihode od vodnog gospodarstva, prihode od turističke pristojbe, prihode od refundacija i naknada šteta, prihodi od šumskog doprinosa i prenamjene zemljišta iz poljoprivrednog u građevinsko te prihode od osiguranja. Značajna sredstva iz ove skupine označavaju prihod od komunalnog doprinosa.

Prihodi od kazni, upravnih mjera i ostali prihodi podrazumijevaju prihode od kazni prometnih i komunalnih redara te ostale prihode.

Prihodi od prodaje nefinancijske imovine podrazumijevaju prodaju nefinancijske imovine i to zemljišta, građevinskih objekata te prodaju stanova na kojima postoji stanarsko pravo.

Tablica 2.: Ostvarenje rashoda i izdataka u razdoblju od 2022. – 2024. godine

Račun	Opis računa/pozicije	Ostvarenje 2022.	Ostvarenje 2023.	Ostvarenje 2024.
3	Rashodi poslovanja	585.233,80	711.642,36	784.107,82
31	Rashodi za zaposlene	82.989,29	113.569,72	127.736,17
32	Materijalni rashodi	289.608,27	342.748,77	362.472,35
34	Financijski rashodi	22.595,11	3.219,05	2.306,30
35	Subvencije	2.196,56	4.929,89	4.705,86
36	Pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna	140.643,31	190.047,92	222.822,45
37	Naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade	22.834,94	22.755,65	22.117,31
38	Ostali rashodi	24.366,32	34.371,36	41.947,38
4	Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	52.562,67	86.779,80	256.067,46
42	Rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine	52.562,67	81.904,80	191.346,30
45	Rashodi za dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini	0,00	4.875,00	64.721,16
5	Izdaci za financijsku imovinu i otplate zajmova	38.383,94	29.015,45	30.050,72
53	Izdaci za dionice i udjele u glavnici	1.006,17	680,53	1.694,90
54	Izdaci za otplatu glavnice primljenih kredita i zajmova	37.377,77	28.334,92	28.355,82
SVEUKUPNO		676.180,41	827.437,61	1.070226,00

Rashodi za zaposlene odnose se na rashode za zaposlene u Jedinstvenom upravnom odjelu, plaće načelnika odnosno izvršne vlasti. Rashodi za zaposlene obuhvaćaju bruto plaće, doprinose na plaće i ostale rashode za zaposlene.

Materijalni rashodi obuhvaćaju naknade troškova zaposlenima, rashode za usluge, rashode za materijal i energiju, naknade troškova osobama izvan radnog odnosa te ostali nespomenuti rashodi poslovanja. U strukturi materijalnih rashoda najveći je udjel rashoda za usluge. Rashodi za usluge odnose se na komunalne usluge, intelektualne usluge, usluge tekućeg i investicijskog održavanja objekata i druge rashode vezane za objekte općinske uprave, te na tekuća i investicijska održavanja objekata komunalne infrastrukture kao što je održavanje zelenih površina, nerazvrstanih cesta, javne rasvjete, kanalske mreže, održavanje groblja i slično. U rashodima za usluge uključena je i izrada projektne dokumentacije. Značajno ostvarenje čine rashodi iz Programa održavanja komunalne infrastrukture.

Financijski rashodi predstavljaju rashode za plaćanje bankarskih usluga i usluga platnog prometa, zatezних kamata, ugovornih kamata po kreditu i negativnih tečajnih razlika u prometu sa inozemstvom.

Rashodi za subvencije podrazumijevaju subvencije trgovačkim društvima u javnom sektoru, subvencije trgovačkim društvima izvan javnog sektora te subvencije poljoprivrednicima i obrtnicima.

Pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna predstavljaju rashode koji se plaćaju drugim proračunima, korisnicima drugih proračuna. Najveći iznos planiranih sredstava odnosi se na sufinanciranje boravka djece u dječjim vrtićima i jaslicama, te sufinanciranje Područne vatrogasna zajednice Umag I Javne vatrogasna postrojba Umag.

Naknade građanima i kućanstvima odnose se najvećim dijelom na naknade unutar Socijalnog programa općine Oprtalj. U ovu skupinu rashoda također su predviđene jednokratne pomoći za korisnike težeg imovinskog stanja. Jednokratne pomoći mogu ostvariti korisnici temeljem zamolbe (samca ili obitelji), u slučaju da zbog iznimno teških trenutačnih okolnosti (teške bolesti, kupnje ortopedskih pomagala, elementarne nepogode ili druge nevolje) korisnik nije u mogućnosti zadovoljiti osnovne životne potrebe. Unutar ove skupine rashoda nalaze se i izdaci vezani za novčane donacije za novorođenu djecu.

Ostali rashodi obuhvaćaju rashode za financiranje političkih stranaka, sportskih klubova, udruga iz područja kulture, socijalne skrbi i zdravstva. U toj su skupini rashoda planirana i zakonska sredstva proračunske pričuve.

Rashodi za nabavu nefinancijske imovine predstavljaju rashode za nabavu imovine i to zemljišta, projektne dokumentacije, građevinskih objekata, opreme, knjiga, prijevoznih sredstava, umjetničkih djela te dodatna ulaganja na građevinskim objektima i opremi.

Izdaci za financijsku imovinu i otplate zajmova predstavljaju izdatke na ime otplate glavnice primljenih kredita i zajmova, te udjele u glavnici trgovačkih društava.

Tablica 3.: Rezultat poslovanja

Račun	Opis	Stanje 31.12.2023.	Stanje 31.12.2024.
92211	Višak prihoda poslovanja	250.103,38	288.241,66
92212	Višak prihoda od nefinancijske imovine	140.283,61	0,00
92222	Manjak prihoda od nefinancijske imovine	0,00	- 192.985,02
92213	Višak primitaka od financijske imovine	0,00	27.435,06
	UKUPNO MANJAK/ VIŠAK PRIHODA I PRIMITAKA	361.675,71	67.821,58

Ukupan rezultat poslovanja na dan 31. prosinac 2024. godine iznosi 494.898,62 EUR. Navedeni rezultat uključuje donos iz 2023. godine u iznosu od 426.824,01 EUR, te rezultat tekuće, 2024. godine u iznosu od 67.821,58 EUR, što u konačnici rezultira ukupno raspoloživim sredstvima na dan 31. prosinac 2024. godine u iznosu od 494.645,59 EUR.

Tokom 2024. godine provedene su korekcije knjiženja na teret prenesenog rezultata u ukupnom iznosu od 253,03 EUR, što u konačnici daje korigirani rezultat raspoloživ u sljedećem razdoblju, odnosno na dan 31. prosinac 2024. godine u iznosu od 494.898,62 EUR.

Općina Oprtalj planira da će 2025. godinu završiti sa viškom u iznosu od 400.000,00 EUR (donos sa uključenom tekućom, 2025. godinom). Konačni rezultat saznat će se po izradi završnog računa odnosno do 15. veljače 2026. godine, te će isti biti ugrađen u sljedećim prvim izmjenama i dopunama proračuna.

Od ukupno procijenjenog viška od 400.000,00 EUR, iznos od 194.863,82 EUR planira se utrošiti u 2026. godini, što u konačnici utječe na uravnoteženje proračuna. Navedena sredstva utrošit će se na održavanju sakralnih objekata, izgradnji javne rasvjete, rekonstrukciji vatrogasnog doma u naselju sv. Lucija, uređenje svlačionica u Oprtlju, izrade knjige „Oprtaljski statut“, obnova travnjaka na nogometnom igralištu u Livadama te na investicijsko održavanje stambenih i poslovnih objekata u vlasništvu općine. Iznos od 155.136,18 EUR planira se utrošiti u 2027. godini, te preostali iznos od 50.000,00 EUR u 2028. godini

3. POPIS MJERA ZA STABILNO POSLOVANJE

Popis mjera za otklanjanje uzorka pozitivnog poslovanja i mjera za stabilno poslovanje sastoji se od:

1. Proračunom te izmjenama i dopunama proračuna planirati utrošak sredstava
2. Na kraju godine utvrditi pravi rezultat poslovanja za tekuću godinu.
3. Kod planiranja i izvršavanja proračuna prioritet imaju zakonske i već ugovorene obveze
4. Pravovremeno i kontinuirano poduzimanje mjera naplate prihoda
5. Brža realizacija financiranja proračunskih projekata i aktivnosti iz tekućih i kapitalnih pomoći odobrenih projekata temeljem prijave na natječaje europskih i drugih fondova

4. AKCIJSKI PLAN PROVEDBE NAVEDENIH MJERA

NAZIV MJERE	NAČIN PROVEDBE	ROK PROVEDBE	PLANIRANI UČINAK PROVEDBE MJERA	ODGOVORNA OSOBA
Proračunom te izmjenama i dopunama proračuna planirati utrošak sredstava	Proračun koji uključuje rezultat poslovanja pruža cijeloviti financijski okvir za donošenje odluke o budućoj potrošnji i izvorima financiranja.	Zakonski rokovi, a prema potrebi prilikom izmjena i dopuna proračuna.	Utrošak procijenjenog viška na prioritetnim kapitalnim projektima	Načelnik
Na kraju godine utvrditi pravi rezultat poslovanja za tekuću godinu.	U bilanci općine utvrditi pravi rezultat poslovanja sa uključenim korekcijama.	15.02.2026.	Točan podatak prenesenog viška iz prethodnog razdoblja.	Osoba odgovorna za financije
Kod planiranja i izvršavanja proračuna prioritet imaju zakonske i već ugovorene obveze	Obveza podmirenja već preuzetih obveza, te praćenje podmirivanja preuzetih obveza prije ugovaranja novih koji se financiraju iz izvornih prihoda proračuna.	Kontinuirano	Kontinuirano smanjivati stanje dospjelih obveza	Pročelnik JUO
Pravovremeno i kontinuirano poduzimanje mjera naplate prihoda	Naplata regulirana zakonom te Procedurom naplate prihoda.	Kontinuirano	Kontinuirano smanjivati stanje dospjelih potraživanja u minimalnom iznosu od 5% godišnje.	Pročelnik JUO
Financiranje većeg broja aktivnosti i projekata iz vanjskih izvora financiranja	Praćenje objavljenih natječaja i njihovo apliciranje uz što veći postotak financiranja iz vanjskih izvora.	Kontinuirano	Kontinuirano povećavati broj aktivnosti i projekata financiranja iz vanjskih izvora	Pročelnik JUO

5. ZAVRŠNE ODREDBE

Višegodišnji plan uravnoteženja za proračunsko razdoblje 2026. - 2028. objavit će se u službenim novinama Općine Oprtalj i na web stranicama Općine Oprtalj www.oprtalj.hr, a primjenjuje se od 1. siječnja 2026. godine

OPĆINSKO VIJEĆE OPĆINE OPRTALJ

PREDSJEDNIK:
Sandi Cotić